



DEN
EUROPÆISKE
REVISIONSRET

DA

Udtalelse 2/2021

(artikel 322, stk. 2, TEUF)

om Kommissionens forslag til Rådets forordning om ændring af forordning nr. 609/2014 med henblik på at øge forudsigeligheden for medlemsstaterne og præcisere procedurerne for tvistbilæggelse ved overdragelsen af traditionelle egne indtægter og egne indtægter fra moms og BNI (COM(2021) 327 final af 25.6.2021, 2021/0161 (NLE))

Indhold

	Punkt
Indledning	01-06
Bemærkninger	07-38
Likviditetsstyring	08-09
Regler for overdragelse af egne indtægter	10-13
Renteordning for forsinkede betalinger	14-18
Forvaltning af uinddrivelige traditionelle egne indtægter	19-24
Procedurer for bilæggelse af tvister	25-35
Sammenhæng i reglerne for forvaltning af de forskellige egne indtægter	36-38
Konklusion	39-42
Bilag - Vores foreslåede ændringer til forslaget	

REVISIONSRETEN FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 322, stk. 2,

under henvisning til Kommissionens forslag til Rådets forordning om ændring af forordning nr. 609/2014 med henblik på at øge forudsigeligheden for medlemsstaterne og præcisere procedurerne for tvistbilæggelse ved overdragelsen af traditionelle egne indtægter og egne indtægter fra moms og BNI (COM(2021) 327 final af 25.6.2021, 2021/0161 (NLE)),

under henvisning til Rådets anmodning om en udtalelse, modtaget den 6. juli 2021,

under henvisning til Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053 af 14. december 2020 om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter og om ophævelse af afgørelse 2014/335/EU, Euratom¹,

under henvisning til Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 609/2014 om metoderne og proceduren for overdragelse af de traditionelle egne indtægter og egne indtægter fra moms og BNI og om foranstaltningerne for at opfylde likviditetskrav², senest ændret ved forordning (EU, Euratom) 2016/804 af 17. maj 2016³,

under henvisning til Rådets forordning (EØF, Euratom) nr. 1553/89 om den endelige ordning for ensartet opkrævning af egne indtægter hidrørende fra merværdiafgiften⁴, senest ændret ved Rådets forordning (EU, Euratom) 2021/769 af 30. april 2021⁵,

under henvisning til Rådets forordning (EU, Euratom) 2021/768 af 30. april 2021 om fastsættelse af gennemførelsesforanstaltninger til ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 608/2014⁶,

under henvisning til Rådets forordning (EU, Euratom) 2021/770 af 30. april 2021 om beregningen af egne indtægter baseret på ikkegenanvendt plastemballageaffald, om metoderne og proceduren for overdragelse af disse egne indtægter, om

¹ EUT L 424 af 15.12.2020, s. 1.

² EUT L 168 af 7.6.2014, s. 39.

³ EUT L 132 af 21.5.2016, s. 85.

⁴ EFT L 155 af 7.6.1989, s. 9.

⁵ EUT L 165 af 11.5.2021, s. 9.

⁶ EUT L 165 af 11.5.2021, s. 1.

foranstaltningerne for at opfylde likviditetskrav og om visse aspekter af egne indtægter baseret på bruttonationalindkomst⁷, og

under henvisning til sine tidligere udtalelser⁸ om EU's ordning for egne indtægter, navnlig udtalelse nr. 7/2015 og nr. 5/2018 -

VEDTAGET FØLGENDE UDTALELSE:

⁷ EUT L 165 af 11.5.2021, s. 15.

⁸ Udtalelse nr. 11/2020 (EUT C 26 af 22.1.2021, s. 1), nr. 5/2018 (EUT C 431 af 29.11.2018, s. 1), nr. 7/2015 (EUT C 5 af 8.1.2016, s. 1), nr. 7/2014 (EUT C 459 af 19.12.2014, s. 1), nr. 2/2012 (EUT C 112 af 18.4.2012, s. 1), nr. 2/2008 (EUT C 192 af 29.7.2008, s. 1), nr. 2/2006 (EUT C 203 af 25.8.2006, s. 50), nr. 4/2005 (EUT C 167 af 7.7.2005, s. 1), og nr. 7/2003 (EUT C 318 af 30.12.2003, s. 1).

Indledning

01 Systemet til finansiering af Den Europæiske Unions (EU's) budget er ikke blevet reformeret væsentligt siden 1988. I de seneste 33 år har hovedkategorierne af indtægter været de traditionelle egne indtægter og egne indtægter fra moms og BNI.

02 I forbindelse med den flerårige finansielle ramme (FFR) for 2021-2027 trådte en ny afgørelse om egne indtægter⁹ i kraft den 1. juni 2021, da ratifikationsprocessen i medlemsstaterne var afsluttet, og den finder anvendelse med tilbagevirkende kraft fra den 1. januar 2021. Det reformerede system for EU-finansiering beholdt de tre eksisterende indtægtskilder, men med visse ændringer for to af dem (traditionelle egne indtægter og momsbaseede egne indtægter). Med systemet indførtes også en ny egen indtægt, sammensat af nationale bidrag, som er baseret på vægten af ikkegenanvendt plastemballageaffald.

03 Den nuværende retlige ramme for gennemførelse af den nye afgørelse om egne indtægter omfatter to forordninger om overdragelse af egne indtægter: en for traditionelle egne indtægter og egne indtægter fra moms og BNI (overdragelsesforordningen)¹⁰ og en anden for de nye egne indtægter baseret på ikkegenanvendt plastemballageaffald¹¹. En særskilt forordning dækker nogle af ordningerne for opkrævning af de momsbaseede egne indtægter¹².

04 Overdragelsesforordningen er en vigtig søjle i EU's finansieringssystem og fastlægger procedurerne for overdragelse af de ovennævnte tre typer egne indtægter til EU-budgettet. Overdragelsesforordningen har til formål at sikre rettidig opkrævning af egne indtægter og samtidig sikre lige vilkår mellem medlemsstaterne. Overdragelsesforordningen i sin nuværende udgave trådte i kraft den 1. oktober 2016 og har fundet anvendelse med tilbagevirkende kraft fra den 1. januar 2014.

05 Den 25. juni 2021 fremsatte Kommissionen sit forslag¹³ til Rådets forordning om ændring af overdragelsesforordningen med henblik på at øge forudsigeligheden for medlemsstaterne og præcisere procedurerne for tvistbilæggelse ved overdragelsen af

⁹ Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053 (jf. fodnote 1).

¹⁰ Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 609/2014 (jf. fodnote 2 og 3).

¹¹ Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2021/770 (jf. fodnote 7).

¹² Rådets forordning (EØF, Euratom) nr. 1553/89 (jf. 5).

¹³ COM(2021) 327 final af 25.6.2021.

egne indtægter ("forslaget"). Forslaget er en reaktion på Det Europæiske Råds konklusioner fra juli 2020¹⁴, i henhold til hvilke Kommissionen blev opfordret til at vurdere, om den skulle fremsætte et forslag til revision af ovennævnte forordning med henblik på at tackle nogle af udfordringerne i forbindelse med overdragelse af egne indtægter. Den 6. juli 2021 anmodede Rådet os om at afgive udtalelse om forslaget.

06 I denne udtalelse vurderes det, om de foreslåede ændrede bestemmelser i overdragelsesforordningen er i overensstemmelse med målet om at forbedre ordningerne for overdragelsen af egne indtægter, som fastsat i Kommissionens forslag. Vores vurdering tager hensyn til forslagets potentielle indvirkning på EU-budgettet, de generelle principper for intern kontrol og resultaterne af vores tidligere årsberetninger og udtalelser på området egne indtægter. Gennem hele vores udtalelse fremsætter vi forslag, som Kommissionen og lovgiverne bør overveje.

¹⁴ EUCO 10/20, ekstraordinært møde i Det Europæiske Råd (17., 18., 19., 20. og 21. juli 2020), konklusioner, punkt 142.

Bemærkninger

07 Vores bemærkninger til forslaget er inddelt i følgende områder og dækker de af Kommissionen foreslåede ændringer, der i vores øjne er mest vigtige (med henvisning til de relevante bestemmelser).

- a) Likviditetsstyring (artikel 9, stk. 1)
- b) Regler for overdragelse af egne indtægter (artikel 10a, stk. 2, og artikel 10b, stk. 5)
- c) Renteordning for forsinkede betalinger (artikel 12, stk. 3 og 5)
- d) Forvaltning af uinddrivelige traditionelle egne indtægter (artikel 13, stk. 2)
- e) Procedurer for tvistbilæggelse (artikel 10b, stk. 7, artikel 13, stk. 5, og artikel 13b)
- f) Sammenhæng i reglerne for forvaltning af forskellige egne indtægter.

Likviditetsstyring

08 Forslaget giver Kommissionen mulighed for at åbne en **central konto for egne indtægter** i en finansiel institution efter dens eget valg med henblik på at opkræve betalinger fra medlemsstaterne¹⁵. Dette vil supplere eller erstatte det nuværende tostrengede system, som omfatter forvaltning af konti, som er oprettet i Kommissionens navn i medlemsstaternes finansforvaltninger eller nationale centralbanker, og konti oprettet i Kommissionens navn hos forretningsbanker. Systemet indebærer et stort antal bankoverførsler af forskellig størrelse fra medlemsstaterne til Kommissionen på dennes begæring. Efter anmodning fra medlemsstaterne skal Kommissionens foreslåede centraliserede likviditetsstyring indføres på frivillig basis.

Vores vurdering af de foreslåede ændringer i likviditetsstyringen

09 En centraliseret konto for egne indtægter vil forenkle likviditetssystemet og muliggøre en fælles tilgang til likviditetsstyring. Den kan potentielt reducere antallet og hyppigheden af bankoverførsler fra medlemsstaterne til Kommissionen. Selv om denne nye model kan mindske den administrative byrde ved anvendelse af flere bankkonti,

¹⁵ Artikel 9, stk. 1, i den foreslåede ændring til overdragelsesforordningen.

bemærker vi, at forslaget ikke understøttes af en detaljeret cost-benefit-analyse for både Kommissionen og medlemsstaterne vedrørende den centraliserede likviditetsstyring. Endvidere er de operationelle detaljer om, hvordan dette system med centraliseret likviditetsstyring skal fungere i praksis, ikke udarbejdet endnu. Vi kan derfor ikke give en fuldstændig vurdering af, om den foreslåede ændring til overdragelsesforordningen har potentiale til at forbedre den måde, hvorpå egne indtægter overdrages.

Regler for overdragelse af egne indtægter

10 Forslaget giver medlemsstaterne mulighed for at foretage **forskudsbetalinger af egne indtægter fra moms og BNI**, navnlig når EU-budgettet ændres ved årets udgang¹⁶. Der er tale om en ekstraordinær procedure baseret på eksisterende administrativ praksis, som skal godkendes af Kommissionen efter en behørigt begrundet anmodning fra medlemsstaterne med mindst tre ugers forudgående varsel. Medlemsstaterne anmoder hovedsageligt om at foretage disse forskudsbetalinger på grund af deres nationale budgetprocedurer. Nogle medlemsstater foretrækker at betale bidrag samme år som det EU-budget, der anmodes om bidrag til, selv om indkaldelsen af midler vedrører overdragelse af de egne indtægter i januar det følgende år.

11 Kommissionen foreslår også at **udsætte fristen for overdragelse af justeringerne af tidligere regnskabsårs egne indtægter fra moms og BNI** (saldi) fra juni det år, hvor Kommissionen underretter medlemsstaterne om disse beløb (år $n + 1$), til marts det følgende år ($n + 2$)¹⁷. Disse saldi indebærer omfordeling af det samlede justeringsbeløb mellem medlemsstaterne afhængig af deres respektive andel af de egne indtægter fra BNI.

Vores vurdering af de foreslåede regler for overdragelse af egne indtægter

12 Vi glæder os over de foreslåede bestemmelser om forskudsbetalinger, fordi de formaliserer eksisterende praksis og giver medlemsstaterne større retssikkerhed. De er også neutrale for EU's budget, da eventuelle ekstraomkostninger i forbindelse med forskudsbetalinger, som f.eks. negative renter, afholdes af medlemsstaterne.

¹⁶ Artikel 10a, stk. 2, i den foreslåede ændring til overdragelsesforordningen.

¹⁷ Artikel 10b, stk. 5, i den foreslåede ændring til overdragelsesforordningen.

13 Vi støtter en udsættelse af fristen for overdragelse af saldi for egne indtægter fra moms og BNI, da dette gør de betalinger, som medlemsstaterne skal foretage, mere forudsigelige og kan lette de nationale budgetprocedurer. Vi har tidligere støttet den foreslåede procedure for at give mulighed for mere tid mellem meddelelsesdatoen og den dato, hvor medlemsstaterne skal foretage overdragelsen¹⁸. Forslaget er neutralt for EU's budget, men det vil mindske den budget- og likviditetsmæssige usikkerhed for medlemsstaterne yderligere og dermed forbedre systemet for egne indtægter.

Renteordning for forsinkede betalinger

14 Forslaget hæver tærsklen for fritagelse for morarenter af egne indtægter fra 500 euro til 1 000 euro¹⁹ for at gøre inddrivelsesprocedurerne mere omkostningseffektive. Det udvider også **loftet for morarenter af egne indtægter - som i øjeblikket er begrænset til 16 procentpoint - til at omfatte gamle sager**, hvor loftet ikke finder anvendelse under de nuværende regler²⁰. Tidligere har nogle medlemsstater akkumuleret meget store skyldige rentebeløb vedrørende forsinkede betalinger på grundlag af reglerne i overdragelsesforordningen (en rentesats på 0,25 procentpoint for hver måneds forsinkelse).

15 Med henblik på at forhindre akkumulering af uforholdsmæssigt store rentebeløb blev der allerede med den foregående ændring af overdragelsesforordningen²¹ indført et loft over forhøjelsen af rentesatsen på 16 procentpoint for overskridelse af fristen for overdragelse af egne indtægter; dette fandt anvendelse på forsinkede betalinger af egne indtægter, der forfaldt fra den 1. oktober 2016. Vi har tidligere hilst forslaget om at begrænse den maksimale stigning i rentesatsen velkommen²².

16 Med forslaget udvides loftet over rentestigningen til også at omfatte sager, hvor det nuværende loft ikke finder anvendelse, dvs. dem, der omhandler forsinket betaling af egne indtægter forfaldne før den 1. oktober 2016. Kommissionen skønner, at dette forslag vil medføre et potentielt fald på 27,5 millioner euro om året i de

¹⁸ Punkt 11 i Revisionsrettens udtalelse nr. 7/2015.

¹⁹ Artikel 12, stk. 3, i den foreslåede ændring til overdragelsesforordningen.

²⁰ Artikel 12, stk. 5, i den foreslåede ændring til overdragelsesforordningen.

²¹ Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2016/804 (jf. fodnote 3).

²² Punkt 17 i Revisionsrettens udtalelse nr. 7/2015.

renteindtægter, der opkræves til EU-budgettet. Mellem 2015 og 2019 tegnede blot fem medlemsstater sig for over 70 % af morarenterne.

Vores vurdering af den foreslåede renteordning for forsinkede betalinger

17 Vi glæder os over, at tærsklen for afkald på morarenter hæves til det dobbelte, hvilket sandsynligvis vil gøre inddrivelsesprocessen mere omkostningseffektiv. Vi konstaterede, at denne forhøjelse kun ville være til gavn i syv ud af 94 sager om året²³ og derfor kun vil have en begrænset effekt. Vi anerkender imidlertid, at renteordningen for forsinkede betalinger også bør give medlemsstaterne stærke incitamenter til at betale til tiden.

18 Vi er enige i, at den foreslåede udvidelse af loftet for morarenter forenkler det nuværende system som helhed, men vi påpeger, at det også kan medføre fordele for medlemsstater, der ikke har opfyldt deres forpligtelse til at afholde betalinger rettidigt.

Forvaltning af uinddrivelige traditionelle egne indtægter

19 Medlemsstaterne opkræver told, opfører den i særlige regnskaber og overdrager den til EU månedligt. Fastlagte toldafgifter, som endnu ikke er betalt af en importør, opfører medlemsstaterne i særskilte regnskaber. Der kan være flere grunde hertil, f.eks. en klage indgivet af en importør over afgørelsen om fastsættelse af toldskyld, manglende betaling eller importørens insolvens.

20 De beløb, der er opført i disse særskilte regnskaber, skal erklæres uinddrivelige, når de nationale myndigheder mener, at de ikke kan inddrives, og anses for uinddrivelige senest fem år efter datoen for fastsættelsen af beløbet. I alle sager, hvor de uinddrivelige beløb overstiger 100 000 euro, bør Kommissionen vurdere, om årsagerne til, at de er uinddrivelige, kan tilskrives medlemsstaterne, og i så fald kræve, at de overdrager disse beløb til EU-budgettet. I tilfælde af retslig anke eller delvis betaling regnes femårsperioden fra den dato, hvor den endelige retsafgørelse er truffet, eller fra den sidste faktiske betalingsdag²⁴.

²³ Gennemsnitstal baseret på oplysninger fra Kommissionen om sager med forsinkede rentebetalinger for 2018, 2019 og 2020.

²⁴ Forordning (EU, Euratom) nr. 609/2014, artikel 13, stk. 2.

21 I vores seneste årsberetninger²⁵ har vi rapporteret om vedvarende svagheder i forvaltningen af visse medlemsstaters særskilte regnskaber, f.eks. med hensyn til afskrivning eller sen registrering af gæld i regnskabssystemet eller forsinkelser i tvangsinddrivelsen af toldskyld. I EU's konsoliderede regnskab for 2020 beløb fordringerne fra de særskilte regnskaber sig til i alt 1,4 milliarder euro og blev værdiforringet med 892 millioner euro, bl.a. på grund af uinddrivelige toldbeløb (i 2019 var de samme aggregater henholdsvis 1,6 milliarder euro og 931 millioner euro)²⁶.

22 Med henblik på at forbedre forvaltningen og undgå akkumulering af morarenter i gamle sager (jf. punkt **14-18**) foreslår Kommissionen, at der indføres en **generel tidsfrist (på ti år) for fjernelse af uinddrivelige fordringer fra disse regnskaber**, idet målet er at sikre, at sagerne vurderes og reguleres inden for en rimelig frist, uanset verserende retslige anker eller delvise betalinger²⁷. Dette forslag understøttes ikke af en vurdering, der viser, at en sådan ændring vil forbedre forvaltningen af de traditionelle egne indtægter.

Vores vurdering af de foreslåede ændringer af den måde, hvorpå uinddrivelige beløb af traditionelle egne indtægter forvaltes

23 Selv om den foreslåede ændring vil medføre en betydelig reduktion af den toldskyld, der er opført i de særskilte regnskaber for traditionelle egne indtægter, vil den sandsynligvis ikke gøre medlemsstaternes forvaltning af egne indtægter mere ukompliceret. Den foreslåede ændring medfører en yderligere byrde for Kommissionen, da den vil skulle vurdere, om medlemsstaterne er økonomisk ansvarlige i sager, der stadig er under retslig anke. I disse sager kan den endelige afgørelse annullere toldskylden.

24 Efter vores opfattelse er det ikke påvist, i hvilket omfang de foreslåede ændringer reelt gør systemerne for overdragelse af egne indtægter mere effektive. Som påpeget i tidligere årsberetninger²⁸ bør forvaltningen af disse regnskaber helst forbedres ved, at Kommissionen løbende træffer foranstaltninger, ikke blot for at præcisere reglerne for

²⁵ Jf. vores årsberetninger siden 2012, f.eks. punkt 3.9 i vores årsberetning for 2019, punkt 4.10 i vores årsberetning for 2018, punkt 4.15 i vores årsberetning for 2017 og punkt 4.15 i vores årsberetning for 2016.

²⁶ COM(2021) 381 final af 30.6.2021.

²⁷ Artikel 13, stk. 2, i den foreslåede ændring til overdragelsesforordningen (femte afsnit).

²⁸ Jf. f.eks. anbefaling 4.2 i vores årsberetning for 2018, anbefaling 2 i vores årsberetning for 2015 og anbefaling 4 i vores årsberetning for 2014.

bogføring af fastlagt told, der ikke er blevet opkrævet, men også for at yde medlemsstaterne relevant støtte i forbindelse med anvendelsen af dem. Desuden bør Kommissionen også forbedre overvågningen af de særskilte regnskaber, der udarbejdes af de nationale toldmyndigheder.

Forslag 1- Genoverveje indførelsen af en generel tidsfrist for fjernelse af uinddrivelige fordringer fra de særskilte regnskaber for traditionelle egne indtægter

Da det ikke er påvist, at den foreslåede ændring til overdragelsesforordningen vil gøre forvaltningen af egne indtægter på EU-plan og nationalt plan mere effektiv, foreslår vi at genoverveje indførelsen af en generel tidsfrist for fjernelse af uinddrivelige fordringer fra de særskilte regnskaber for traditionelle egne indtægter.

Procedurer for bilæggelse af tvister

25 Den nuværende overdragelsesforordning giver ikke medlemsstaterne nogen revisionsprocedure for løsning af uoverensstemmelser med Kommissionen om overdragelse af egne indtægter. Medlemsstaterne kan imidlertid indlede et søgsmål om uberettiget berigelse ved Den Europæiske Unions Domstol (EU-Domstolen). Dette kræver, at medlemsstaterne beviser berigelse for Kommissionen og tab for dem selv, hvilket er vanskeligt at bevise på grund af de nationale forpligtelser i medfør af EU-retten vedrørende systemet for egne indtægter²⁹.

26 Forslaget indfører en ny **revisionsprocedure for tvistbilæggelse** mellem en medlemsstat og Kommissionen vedrørende de traditionelle egne indtægter og de momsbaseede egne indtægter³⁰. Den nye procedure giver mulighed for en struktureret dialog om de anfægtede beløb med henblik på at gøre det lettere at nå til enighed. Revisionsproceduren berører ikke medlemsstaternes forpligtelse til at betale deres bidrag inden for de lovbestedte frister.

²⁹ Præmis 82-85 i EU-Domstolens dom i sag C-575/18 (Den Tjekkiske Republik mod Europa-Kommissionen).

³⁰ Artikel 10b, stk. 7, artikel 13, stk. 5, og artikel 13b i den foreslåede ændring til overdragelsesordningen.

27 I tilfælde af uenighed mellem en medlemsstat og Kommissionen om beløbene for traditionelle egne indtægter eller momsbaseerede bidrag giver forslaget også medlemsstaterne mulighed for at **tage forbehold** med hensyn til Kommissionens holdning, når de overdrager egne indtægter. Som følge heraf afbrydes den periode, for hvilken der påløber renter³¹. Disse "betalinger med forbehold" anvendes allerede i det nuværende system baseret på den eksisterende praksis.

28 Forslaget fastsætter forskellige ordninger for den nye revisionsprocedure (herunder frister for medlemsstaternes indgivelse af anmodninger og for Kommissionens fremsættelse af bemærkninger), hvis anvendelse afhænger af, hvilken typer egne indtægter der er tale om (jf. [tabel 1](#)).

Tabel 1 - Proceduremæssige forskelle i revisionsproceduren vedrørende de momsbaseerede egne indtægter og de traditionelle egne indtægter som beskrevet i forslaget

Type af egne indtægter	Frist for medlemsstaternes anmodning	Begrundelse for anmodningen	Frist for Kommissionens bemærkninger
Momsbaseerede egne indtægter	2 måneder	Begrundelse KAN angives	3 måneder
Traditionelle egne indtægter	3 måneder	Begrundelse SKAL angives	6 måneder

Kilde: Revisionsretten på grundlag af forslaget.

29 I Rådets forordning (EØF, Euratom) nr. 1553/89³² er der allerede fastsat en revisionsprocedure for de momsbaseerede egne indtægter. Denne revision følger de samme krav som den procedure, der foreslås indført i overdragelsesforordningen, for så vidt angår fristerne for både medlemsstaternes anmodninger og Kommissionens meddelelse om udfaldet af proceduren samt med hensyn til anmodningernes indhold. Den afsluttes imidlertid med vedtagelsen af en kommissionsafgørelse, der kan blive

³¹ Artikel 13a i den foreslåede ændring til overdragelsesforordningen.

³² Artikel 9, stk. 1a; jf. fodnote 5.

genstand for et annullationssøgsmål anlagt af en medlemsstat ved EU-Domstolen. Den samme procedure er også blevet indført for de nye egne indtægter baseret på ikkegenanvendt plastemballageaffald, jf. Rådets forordning (EU, Euratom) 2021/770³³. Som vi tidligere har bemærket³⁴, giver sidstnævnte instrument medlemsstaterne en yderligere mulighed for at anlægge sag, hvis de er uenige med Kommissionens afgørelse om overdragelse af egne indtægter.

30 Forslaget henviser desuden til ovennævnte eksisterende procedure vedrørende de momsbaseede egne indtægter. Den foreslåede ændring til overdragelsesforordningen giver mulighed for at suspendere en revisionsprocedure, hvis medlemsstaten ved EU-Domstolen indgiver et søgsmål med påstand om annullation af en afgørelse vedrørende samme sag vedtaget af Kommissionen i henhold til Rådets forordning (EØF, Euratom) nr. 1553/89³⁵.

31 *Tabel 2* giver et overblik over de revisionsprocedurer for egne indtægter, som er fastsat i allerede gældende retsakter, og hvordan de adskiller sig fra forslagets revisionsprocedurer.

³³ Artikel 9, stk. 4; jf. fodnote 7.

³⁴ Punkt 34 i Revisionsrettens udtalelse nr. 11/2020.

³⁵ Artikel 13b, stk. 4, i den foreslåede ændring til overdragelsesforordningen.

Tabel 2 - Sammenligning af de eksisterende retsakters revisionsprocedurer for egne indtægter og forslagets revisionsprocedurer

Type af egne indtægter	Retsgrundlag	Procedure afsluttes med en kommissions-afgørelse	Medlemsstaten kan indgive et søgsmål med påstand om annullation ved EU-Domstolen	Medlemsstaten kan indgive et søgsmål med påstand om uberettiget berigelse ved EU-Domstolen
Egne indtægter baseret på ikkegenanvendt plastemballageaffald	Forordning 2021/770	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Momsbaserede egne indtægter	Forordning 1553/89	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
	Forslag	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Traditionelle egne indtægter	Forslag	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Kilde: Revisionsretten på grundlag af Rådets forordning (EU, Euratom) 2021/770, Rådets forordning (EØF, Euratom) nr. 1553/89 og forslaget.

Vores vurdering af de foreslåede procedurer for tvistbilæggelse

32 Vi bifalder den foreslåede bestemmelse om betalinger med forbehold, som formaliserer en eksisterende praksis, som endnu ikke er omfattet af overdragelsesforordningen. Hvis den skal være effektiv, skal Kommissionen udarbejde interne procedurer, der især præciserer, hvor sådanne betalinger anvendes, hvordan de overvåges, og i hvilke tilfælde den konditionalitet, der skyldes medlemsstaternes forbehold, afsluttes ved at gøre betalingerne endelige.

33 Vi noterer os, at Kommissionen har foreslået, at der i overdragelsesforordningen indføres en revisionsprocedure for løsning af uenighed mellem Kommissionen og medlemsstaterne om overdragelse af traditionelle egne indtægter og momsbaseede egne indtægter. Selv om proceduren fastlægger en ramme for struktureret dialog med henblik på at give medlemsstaterne mulighed for at anmode Kommissionen om at genoverveje sin holdning til beregning, fastlæggelse og opkrævning af egne indtægter,

sikrer den ikke nødvendigvis, at tvister løses effektivt. Eftersom proceduren ikke afsluttes med en kommissionsafgørelse, kan medlemsstaterne ikke anlægge sag med påstand om annulation. Medlemsstaterne kan imidlertid anlægge sag med påstand om uberettiget berigelse ved EU-Domstolen, hvis de har afholdt betalinger med forbehold.

34 Endvidere resulterer forslaget i parallelle og delvist forskellige revisionsprocedurer for momsbaseede egne indtægter. Dette gør systemet for EU-finansiering mere komplekst, påvirker retssikkerheden og forudsigeligheden af medlemsstaternes betalinger og kan også skabe en betydelig administrativ byrde for Kommissionen.

35 Vi noterer os desuden, at Kommissionen ikke har foreslået at indføre en sådan procedure for de BNI-baserede egne indtægter, som beregnes ved hjælp af statistiske data ligesom de nye egne indtægter baseret på ikkegenanvendt plastemballageaffald. De BNI-baserede egne indtægter udgør den største indtægtskilde for EU-budgettet (70 % i 2020).

Forslag 2 - Foreslå en fælles revisionsprocedure for bilæggelse af tvister om overdragelse af egne indtægter

Vi foreslår, at der for at strømline tvistbilæggelsesprocessen og levere et effektivt instrument til tvistbilæggelse mellem medlemsstaterne og Kommissionen stilles forslag om en fælles revisionsprocedure vedrørende overdragelse af egne indtægter. Denne procedure bør sikre en balance mellem medlemsstaternes ret til forsvar og den potentielle administrative byrde, som denne kan medføre for Kommissionen. Der bør også tages hensyn til de specifikke karakteristika ved de enkelte indtægtskilder og deres respektive retlige rammer. For at undgå enhver urimelig byrde i forvaltningen af de traditionelle egne indtægter på grund af det store antal små underliggende transaktioner, kunne Kommissionen fastsætte en tærskel, så revisionsproceduren kun udløses i sager med en betydelig finansiel effekt.

Sammenhæng i reglerne for forvaltning af de forskellige egne indtægter

36 Vi bemærker, at de regler, som forslaget indfører for forvaltning af egne indtægter, ikke altid er i overensstemmelse med reglerne i Rådets forordning (EU, Euratom) 2021/770 (gældende for egne indtægter baseret på ikkegenanvendt

plastemballageaffald) og Rådets forordning (EØF, Euratom) nr. 1553/89 (gældende for de momsbaseede egne indtægter). Dette gælder bestemmelserne om tilladelse af forskudsbetalinger fra medlemsstaterne (jf. punkt 10), om udsættelse af fristen for overdragelse af justeringer (jf. punkt 11), om tærsklen for fritagelse for morarenter (jf. punkt 14) og om procedurerne for tvistbilæggelse (jf. punkt 25-31).

37 I forslaget anfører Kommissionen, at alle bestemmelser om overdragelse af egne indtægter bør sammenlægges, når nye indtægtskilder indføres, som fastsat i den interinstitutionelle aftale for FFR 2021-2027³⁶. Vi noterer os dette mål, men vi beklager, at det nuværende forslag ikke lægger op til en sammenlægning af alle bestemmelser om overdragelse af egne indtægter. Vi skal gentage, at en enkelt forordning med et omfattende sæt bestemmelser om egne indtægter ville gøre systemet enklere og mere gennemsigtigt³⁷.

38 *Bilaget* indeholder foreslåede ændringer til visse bestemmelser i forslaget. Vores forslag vedrører de ovenfor beskrevne forhold og desuden et mindre redaktionelt punkt.

³⁶ Interinstitutionel aftale af 16. december 2020 mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning samt om nye egne indtægter, herunder en køreplan hen imod indførelse af nye egne indtægter (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 28).

³⁷ Punkt 12 i Revisionsrettens udtalelse nr. 5/2018.

Konklusion

39 Det er vores opfattelse, at Kommissionens forslag til ændring af overdragelsesforordningen er et positivt skridt i retning af at forbedre den nuværende retlige ramme. Den formaliserer en række eksisterende praksis, f.eks. muligheden for at afholde forskudsbetalinger (jf. punkt **12**) og øger i et vist omfang forudsigeligheden i likviditetsstyringen, navnlig ved at udsætte fristen for justeringer af de egne indtægter, der er overdraget i tidligere regnskabsår (jf. punkt **13**). Dette kan bidrage til at mindske den administrative byrde. Forslaget indfører også en procedure for tvistbilæggelse, som ikke fandtes tidligere, dvs. en procedure, der giver mulighed for en struktureret dialog om anfægtede beløb med henblik på at gøre det lettere at nå til enighed (jf. punkt **33**).

40 Vi har imidlertid konstateret en række ulemper. En udvidelse af loftet for morarenter til også at omfatte gamle sager kan medføre økonomiske fordele for nogle få medlemsstater på grund af de betydelige beløb, der potentielt er tale om (jf. punkt **18**). De foreslåede procedurer for tvistbilæggelse vedrørende overdragelse af egne indtægter adskiller sig fra de regler, som er fastlagt i eksisterende forordninger om de momsbaseerede egne indtægter og de nye egne indtægter baseret på ikkegenanvendt plastemballageaffald (jf. punkt **34**).

41 Desuden er nogle af de foreslåede ændringer af de nuværende bestemmelser i overdragelsesforordningen ikke understøttet af tilstrækkelig dokumentation, hvilket betyder, at effekten på effektiviteten af overdragelsen af egne indtægter ikke kan påvises. Dette vedrører oprettelsen af centraliserede likviditetskonti (jf. punkt **09**) og ændringen af reglerne for forvaltning af uinddrivelige egne indtægter (jf. punkt **23**). Vi beklager også, at dette forslag ikke lægger op til en sammenlægning af alle bestemmelser om overdragelse af egne indtægter **37**.

42 Vi mener derfor, at lovforslaget kan forbedres ved:

- genovervejelse af den foreslåede indførelse af en generel tidsfrist for fjernelse af uinddrivelige fordringer fra de særskilte regnskaber for traditionelle egne indtægter og
- yderligere revision af procedurerne for tvistbilæggelse ved at foreslå en fælles revisionsprocedure for egne indtægter.

Vedtaget af Afdeling V, der ledes af Tony Murphy, medlem af Revisionsretten, i Luxembourg den 22. september 2021.

På Revisionsrettens vegne

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'K-H se', written in a cursive style.

Klaus-Heiner Lehne

Formand

Bilag - Vores foreslåede ændringer til forslaget

Kommissionens forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EU, Euratom) nr. 609/2014 med henblik på at øge forudsigeligheden for medlemsstaterne og præcisere procedurerne for tvistbilæggelse ved overdragelsen af traditionelle egne indtægter og egne indtægter fra moms og BNI (COM(2021) 327 final af 25.6.2021, 2021/0161 (NLE))		
Reference til foreslåede bestemmelser	Vores forslag til ændringer	Bemærkninger
Artikel 13, stk. 2	Den gældende bestemmelses formulering bør bibeholdes.	Vi foreslår, at indførelsen af en generel tidsfrist på ti år for fjernelse af uinddrivelige fordringer fra de særskilte regnskaber for traditionelle egne indtægter genovervejes (jf. punkt 19-24 og forslag 1).
Artikel 13b	Den foreslåede bestemmelse bør omformuleres med henblik på at indføre en fælles revisionsprocedure for bilæggelse af tvister om overdragelse af egne indtægter.	Der bør foreslås en fælles revisionsprocedure for bilæggelse af tvister om overdragelse af egne indtægter. En sådan procedure bør tage hensyn til de specifikke karakteristika ved de enkelte indtægtskilder og deres respektive retlige rammer (jf. punkt 25-35 og forslag 2).

Kommissionens forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EU, Euratom) nr. 609/2014 med henblik på at øge forudsigeligheden for medlemsstaterne og præcisere procedurerne for tvistbilæggelse ved overdragelsen af traditionelle egne indtægter og egne indtægter fra moms og BNI (COM(2021) 327 final af 25.6.2021, 2021/0161 (NLE))

Reference til foreslåede bestemmelser	Vores forslag til ændringer	Bemærkninger
Artikel 13b, stk. 2	"Inden for en frist på seks måneder regnet fra modtagelsen af den i stk. 1 omhandlede anmodning fremsender Kommissionen [...]".	I den foreslåede revisionsprocedure henvises der til de traditionelle egne indtægter. For at undgå uklarhed forslår vi, at det præciseres, at der henvises til artikel 13, stk. 5, i den foreslåede ændrede overdragelsesforordning. Tilsvarende henviser Kommissionen til artikel 10b, stk. 7, i bestemmelserne om proceduren for de momsbaserede egne indtægter i den sidste sætning i artikel 13b, stk. 2: "I tilfælde af uenighed mellem en medlemsstat og Kommissionen som omhandlet i artikel 10b, stk. 7, fremsender Kommissionen [...]". Forslaget bør læses i sammenhæng med de ovenstående bemærkninger om artikel 13b.